



## AGENDA PEDIENTE

# RECUPERAR LA POLÍTICA COMO ESPERANZA

© A tres años del gobierno de Ollanta Humala podemos decir que las promesas que lo llevaron a Palacio de Gobierno han sido, cuando menos, archivadas. Tanto en el campo político como en el económico podemos hablar de oportunidades perdidas y por tanto corresponde recoger las banderas abandonadas y lograr izarlas de verdad en un próximo gobierno. A continuación el diagnóstico de ejes prioritarios y la agenda pendiente.

## 3

Página

**REFORMA POLÍTICA:  
LA ESPERANZA  
FRUSTRADA**

## 4

Página

**ECONOMÍA Y  
REACTIVACIÓN  
PRODUCTIVA**

## 5

Página

**MEDIO AMBIENTE Y  
DEPREDACIÓN**

## 6

Página

**DESCENTRALIZACIÓN  
Y DESAFÍO  
CENTRALISTA**

## 7

Página

**NEGACIÓN  
DE DERECHOS**

## 8

Página

**AGENDA MÍNIMA  
AL 2016**

### OTRAMIRADA

Análisis y propuesta de política  
Publicación del Colectivo

Otra Mirada

Edición: N° 36

Presidente:

Salomón Lerner Ghitis

Director:

Nicolás Lynch Gamero

Consejo Directivo: Salomón

Lerner G., Manuel Dammert Ego

Aguirre, Cecilia Israel La Rosa,

Nicolás Lynch Gamero, Pedro

Francke, Francisco Durand

Investigación, análisis y

edición: Laura Arroyo Gárate,

Deici Dávila Altamirano y Luis

Guillermo Contreras Vergara

Fotos: Archivo del Diario

La República

Dirección: José Pardo 741,

4to piso. Miraflores, Lima.

Teléfono: 445-6834

E-mail:

infodiario@otramirada.pe

Impresión: Talleres del

Grupo La República

## Promesas archivadas, banderas renovadas

**E**l panorama hoy, a tres años del inicio del gobierno de Ollanta Humala, es de abandono de las promesas de cambio que lo llevaron al poder, de pérdida de una extraordinaria oportunidad para encaminar al Perú en un rumbo distinto y por lo tanto de agudización de los problemas frente a los cuales emergió su candidatura.

El caso más grave es el de la política. La falta de legitimidad de los que gobiernan, ante la ausencia de cambios mínimos que acerquen a la población y las autoridades, ha dado paso al cinismo y la corrupción. Los casos de los alcaldes y presidentes regionales no habidos y detenidos, de los expresidentes acusados y de los continuos escándalos que rodean al Poder Ejecutivo son una muestra de ello. La política se ha establecido así como un negocio deteriorando gravemente la esperanza de millones de peruanos en un porvenir distinto.



Pero el caso de la oportunidad perdida más clamoroso está en la economía. Como lo dijo el propio Humala en campaña el ciclo de los altos precios de las materias primas iba a llegar a su fin y eso es exactamente lo que está sucediendo. Por más que se exprima a los trabajadores y se deprede al extremo el medio ambiente, no hay solución sino se cambia el modelo de crecimiento económico impulsando la diversificación productiva y la industrialización del país. Si se hubiera aplicado el programa de la gran transformación hoy no estaríamos en este momento de desaceleración. Las recetas económicas alternativas del 2011 vuelven a estar a la orden del día.

Esta forma de entender las cosas al revés, creyendo que los problemas son los trámites y los derechos laborales y ambientales y no el modelo, es lo que lleva a modificar la política ambiental, asumiendo que así se bajan costos y se va a incentivar la inversión. Cosa parecida sucede con la descentralización. Se busca limitar sus alcances e incluso ponerla en cuestión porque se la considera un experimento muy caro y una molestia para las inversiones en el interior del país. No basta con la recentralización económica que lleva adelante el MEF desde hace varios años, ahora pretenden reabsorber las competencias de los gobiernos subnacionales para gestionar un gobierno más barato y supuestamente más efectivo.

Por último, la persistencia neoliberal ha llevado a un supremo deterioro de los derechos sociales universales en trabajo, educación, salud y pensiones. Paradójicamente el gobierno de Humala se atreve a una expropiación de derechos, entendidos como bienes públicos, a la que no se atrevieron Fujimori, Toledo ni García. El trabajo con derechos se convierte en la excepción, la salud y la educación, al igual que las pensiones, se buscan convertir masivamente en mercancías. El lema parece ser que cada uno baile con su pañuelo.

Dada la situación y el deterioro de la autoridad gubernamental parece difícil esperar otra cosa de este humalismo en el tiempo que le queda. Lo más viable es recoger y ordenar las banderas que han sido abandonadas para lograr un gobierno democrático el 2016 que nos saque del marasmo de la corrupción y devuelva a nuestro pueblo la esperanza de un Perú en camino al bienestar. ☺



# Reforma Política: la esperanza frustrada

El viraje producido por Ollanta Humala a poco de llegar al gobierno, archivó la perspectiva de cambio, dejando al país en el limbo político.



© El escándalo de la "repartija" en julio del 2013 despertó la indignación ciudadana y salimos a las calles para manifestar nuestro rechazo.

**E**l cambio político fue la gran esperanza que despertó en millones de peruanos la irrupción de Ollanta Humala en los procesos electorales de 2006 y 2011. Un cambio que debía terminar con el secuestro de la democracia por la herencia de la dictadura fujimorista de los noventa. El cambio se expresaba en la bandera central que levantaba esa candidatura: una Nueva Constitución, para que el país pudiera retomar el camino de una democracia inclusiva que nos llevara al desarrollo.

El viraje producido por Humala a poco de llegar al gobierno archivó esta perspectiva de cambio, dejando al país en el limbo político que produce la falta de legitimidad de los que detentan el poder y da paso a la precariedad y la corrupción. En otras palabras y tal como lo demuestran cada vez con más agudeza las encuestas (Latinobarómetro 2013): los ciudadanos no creen que los que mandan tienen el derecho a hacerlo y la razón principal para ello es que no cumplen con sus promesas electorales.

Esta falta de legitimidad se hizo más aguda con la represión a las movilizaciones contra la depredación del medio ambiente por la gran inversión minera en los años 2011 y 2012. El entonces nuevo gobierno profundizaba una de las características del neoliberalismo anterior: la criminalización de la protesta.

El archivo de la propuesta de cambio político producida por el viraje humalista produjo así una aguda frustración ciudadana que alcanzó su punto más alto en las movilizaciones juveniles contra la repartija de cargos públicos ocurrida en el Congreso en julio de 2013. Estas movilizaciones actualizaron una vez más el tema expresando la indignación frente a los desmanejos del poder. Sin embargo, esta indignación fue efímera por la falta de una organización política nacional que la

sustentara, teniendo un impacto inmediato en la suspensión de la repartija pero sin poder lograr reformas mínimas para producir esos mismos nombramientos.

Este proceso pone en agenda nuevamente la necesidad de una reforma política que apunte en primer lugar a mejorar la representación en todos los niveles de gobierno, hoy tan venida a menos y atravesada sobre todo por la corrupción en la gestión de los asuntos públicos. El objetivo de la misma debe ser terminar con la comprensión de la política como un negocio privado en beneficio de los gobernantes.

## REFORMA URGENTE

La reforma inmediata es la reforma de las leyes de partidos y la electoral, que permita que las elecciones no sólo sean libres, sino también justas. Esto es, que todos los que quieran competir puedan hacerlo. Para ello hay que facilitar el registro de nuevos partidos, darles la ayuda económica indispensable para funcionar y eliminar el voto preferencial para reemplazarlo por elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias en todos los partidos, creando un gran mecanismo de participación para la ciudadanía. De esta manera, se dará más importancia a la voluntad popular que al dinero en un hecho crucial de la democracia como son las elecciones. Sobre la base de la mejora de la representación se podrán establecer mecanismos efectivos de control de los representantes.

Asimismo, esta primera reforma debe preparar el camino para una segunda que es la constitucional. Esta última es la reforma largamente aplazada, de la que casi todos huyen porque significa enfrentar al establecimiento neoliberal. La reforma constitucional permitirá un nuevo contrato social, esperamos que favorable al pueblo, para darle estabilidad en el largo período a la democracia peruana. ☺



La reforma política inmediata es la reforma de las leyes de partidos y la electoral, que permita que las elecciones no sólo sean libres, sino también justas.

# Economía y reactivación productiva

La desaceleración económica pone en serios aprietos la labor del inamovible Miguel Castilla al frente del Ministerio de economía. ¿Estaremos a puertas de una recesión?



Se espera que el inicio de operaciones del proyecto Las Bambas ayude a reactivar la economía.

**E**l crecimiento de la economía peruana hoy presenta una de las tasas más bajas de la última década. En mayo, el crecimiento del PBI alcanzó apenas el 1,8%, cifra que pone en serios aprietos al ministro de Economía, Miguel Castilla, pues por cada punto porcentual de retroceso en el PBI, se pierden unos 140 mil empleos formales. ¿Qué pasó? ¿Medidas equivocadas? ¿Fin del ciclo de bonanza de las materias primas?

Uno de las principales promesas del gobierno de Humala fue apostar por un modelo económico de diversificación productiva para dejar de depender, poco a poco, de los precios altos de las materias primas. Sin embargo, desde 2012, ya se advertía la continuidad de las políticas económicas sobre la base de los precios altos de las materias primas y la expansión de sectores como el de servicios y construcción, mientras se descuidaba el desarrollo de la agricultura, agroindustria e industria, sectores productivos que sí podrían generar empleo a largo plazo. Pero el sesgo hacia el liderazgo de los sectores de servicios y construcción se siguió profundizando hacia el 2013. De acuerdo con información del INEI, el 63.5% del empleo se centró en los sectores construcción, comercio y servicios, donde el ingreso promedio mensual es de solo 824.3 soles.

El importante crecimiento del sector servicios no pudo sostener el PBI, el cual se empezó a desacelerar. Para tratar de paliar este problema, el gobierno de Humala apostó por un "paquetazo" de medidas

que apunta a la reducción de deudas tributarias, moderación de las sanciones por infracciones laborales de las empresas y recorte de plazos de los estudios de impacto ambiental. Con ello, el gobierno espera revertir la desaceleración del crecimiento originada por el alza de las tasas de interés externas y el fin del período de altos precios de los minerales. ¿Lo lograrán? Se espera también un impulso adicional con el inicio de operación de varios proyectos (Toromocho, Las Bambas, ampliación Cerro Verde), la licitación de nuevos proyectos y el avance en la ejecución de los ya concesionados (aeropuerto de Chincheros, Línea 2 del Metro de Lima, Modernización de Talara, Gasoducto Sur Andino, etc.) lo cual traería una inyección de inversiones al país.

A pesar de ello, varios factores podrían afectar la reactivación de nuestra economía. Desde una continua desaceleración de la economía china, pasando por eventos más cercanos como el Fenómeno del Niño que podría afectar la producción pesquera, agrícola e incluso la infraestructura como ya lo hizo en 1983 y 1998. Ante estos complejos escenarios, se debe empezar a luchar contra la debilidad institucional e impulsar medidas que reactiven la productividad del país.

## ECONOMÍA A LA BAJA

El gobierno dora la píldora a los trabajadores con la liberación de las CTS y el aumento de los aguinaldos en el sector público, traicionando nuevamente su promesa de aumentar progresivamente el salario mínimo. Si bien se espera que la economía se recupere en el próximo semestre, eso no será sostenible, pues el precio de las materias primas en el mercado internacional se recuperarán recién hacia el 2018. Además, aun tenemos un 36% de brecha de infraestructura que se debe subsanar por lo que se requiere aumentar la inversión pública y fomentar la inversión privada de tal forma que se puedan potenciar los mercados internos.

Resulta urgente impulsar el desarrollo de la innovación tecnológica y la productividad por lo que un Plan de Diversificación Productiva más inclusivo y completo que el presentado por el ministro Ghezzi podría servir ser un primer paso para salir del estancamiento económico. De esta manera, podríamos generar nuestras propias cadenas y diversificar realmente nuestra producción con más manufacturas y una agricultura moderna. Pero estas salidas son de mediano plazo. En el corto plazo, la desaceleración sigue su curso mientras el gobierno sigue sacando paquetes tardíos, equivocados e influenciados por el lobbysmo y la incompetencia de los técnicos del MEF y el BCR. ©

El estilo de crecimiento económico del Gobierno de Humala ha descuidado el desarrollo de la agricultura, agroindustria e industria, sectores productivos que sí podrían generar empleo a largo plazo.



# Medio ambiente y depredación

Derrame de petróleo en Loreto ha afectado 2 hectáreas aproximadamente.



**P**erú es uno de los países más vulnerables a los efectos del cambio climático. Las alteraciones que se producen en la naturaleza no son “fenómenos naturales”, sino productos de la acción humana, pero sobre todo, del modelo de desarrollo que las revoluciones tecnológicas han desarrollado en el occidente capitalista que hoy, por la globalización, se extiende a todo el mundo. ¿Cómo frenar el cambio climático? Pues con acciones y decisiones de poder político.

## LO QUE SE TEME

Hace menos de un mes fue anunciado, y posteriormente aprobado, el paquete de medidas propuesto por el Ministerio de Economía y Finanzas para reactivar la economía. El “paquetazo” presenta diversas propuestas para distintas áreas y las medidas referidas a medio ambiente son alarmantes. No se ha visto algo similar desde el capítulo ambiental del Decreto Legislativo 757, firmado por Alberto Fujimori y Carlos Boloña donde también se buscó promocionar las inversiones en desmedro de la regulación ambiental. Si bien hoy no es posible desaparecer al sector, queda la opción de controlarlo al máximo. Aquí dos de los cambios más preocupantes:

**OEFA recortada.** El Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA) sanciona cuando el medio ambiente se ve en riesgo y el “paquetazo” propone que ya no sancione excepcionalmente, sino que recurra a medidas correctivas (se acabaron las multas) que, si no se cumplen, recién podrá multar por el 35% de lo que antes podía imponer. ¿Qué nos espera? Empresas que ya no le temen a la sanción y, por tanto, al haber menos regulación se abre paso a la impunidad y a la destrucción de nuestros recursos.

**¿Zonas reservadas? ¡Para qué!** Antes del “paquetazo” la entidad encargada de definir qué era una “Zona Reservada” era el Ministerio del Ambiente. Ahora, estas se crearán mediante Decreto Supremo aprobado por el Consejo de Ministros. El MINAM se queda sin una de sus más importantes facultades.



¿Qué nos espera? La puerta abierta para que empresas realicen actividades sin problemas en zonas que el MINAM ya no puede declarar reservadas.

## RETO QUE SE VIENE: COP 20

Nuestro país encara una oportunidad histórica y excepcional. El Perú será sede de la 20ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. En esta cita –la más importante en materia de gobernanza ambiental a nivel global– la comunidad internacional centrará su atención en el proceso de negociación y redacción de un borrador de Acuerdo Climático Global, el mismo que será aprobado en la próxima COP (París, 2015) y que establecerá compromisos y metas de reducción de emisión de gases de efecto invernadero, como parte de los objetivos de adaptación y mitigación que adoptará la comunidad internacional en las próximas décadas.

De ahí la importancia y la necesidad de concretar, en el marco de la COP20, acuerdos globales e internos que permitan un desarrollo sustentable como país y comunidad internacional. ☺

☺ El fenómeno “El Niño” y las variaciones extremas de las temperaturas afectan a nuestro país y su producción.

## Agenda urgente

**Ámbito interno:** El Ejecutivo viene demorando la difusión pública de la Estrategia Nacional de Cambio Climático, la cual está pendiente de actualización desde el año 2009. Por otro lado, la Comisión Nacional de Cambio Climático, de carácter multisectorial (incluida sociedad civil y poblaciones indígenas), no ha vuelto a ser actividad desde el 2011.

**Ámbito Legislativo:** La Comisión de Pueblos Andinos, Amazónicos, Afroperuanos, Ecología y Ambiente aprobó un dictamen de Ley Marco de Cambio Climático, sobre la base de cinco proyectos. Este dictamen

se discutiría en la próxima legislatura, pero ha sido fuertemente cuestionado (mediante oficio) por el Grupo de Trabajo sobre CC y Biodiversidad que lidera Abugattas y tiene la afiliación de 42 congresistas.

La preocupación es que el gobierno no adopte una posición clara y proactiva en el proceso de negociación preparatorio a la COP20, donde es clave que se adopten acuerdos sustantivos en materia de reducción de gases de efecto invernadero de cara al Acuerdo climático Global (COP21, París 2015), en un contexto de hermetismo y poca participación de la sociedad civil.



El Perú es uno de los países más vulnerables al cambio climático y la manera de frenarlo es con acciones y decisiones de poder político.

# Descentralización y desafío centralista

**L**a descentralización del Estado fue la reforma más significativa iniciada en el período de transición democrática. Sin embargo, un decenio después, diversas voces señalan la necesidad de un ajuste al proceso de descentralización debido a los escándalos de corrupción y violencia represiva en Áncash, junto a problemas similares en otras regiones. Este escenario ha sido aprovechado por los críticos del proceso, calificándolo como una "regionalización destructiva" y proponiendo, más bien, alternativas regresivas como terminar con las "anacrónicas" asambleas regionales.

Las denuncias contra César Álvarez se sabían hace varios años, sin embargo, la Contraloría General de la República se resistió a investigarlo. Quienes están en el nivel central y son parte del desastre institucional que nos ha heredado el neoliberalismo, buscan concentrar las culpas en la descentralización y plantean como solución reconcentrar en sus manos las competencias y los recursos que se han transferido a las regiones y municipios en estos 10 años.

## RELANZAR LA DESCENTRALIZACIÓN

Es más, Ollanta Humala prometió relanzar el proceso de descentralización con la creación de un Consejo Económico-Social y conformando macroregiones para priorizar inversión pública en las regiones sin canon, sin embargo, estas promesas no se han cumplido. Por el contrario, se insistió en el modelo centralista que tantos problemas nos ha traído. Este año, la recentralización del presupuesto se combinó con la fuerte caída del canon minero (entre 35% y 40%) que ya tiene impactos negativos en la continuidad de las obras y el empleo en los departamentos de Ancash, La Libertad, Arequipa, Cajamarca, Moquegua y Tacna. ¿Se resuelven los problemas de la descentralización quitándole poder y plata a las regiones para reconcentrarlos en manos de la elite política en Lima?

Por ello, resulta urgente profundizar la descentralización corrigiendo sus limitaciones. Algunos elementos de esta propuesta serían: 1. Retomar la creación de macrorregiones para dar mejor base económica y tributaria y reducir los cacicazgos y las mafias departamentales. 2. Aprobar el Plan Nacional de Descentralización (2012-2016) aún pendiente. 3. Crear la Coordinadora Estatal para la Descentralización (CED), con participación de la Asamblea



☺ Urge retomar la agenda de la descentralización fiscal para realizar mejoras en la asignación de los recursos y en la calidad del gasto.

Nacional der Gobiernos Regionales, la Asociación de Municipalidades del Perú y la Presidencia del Consejo de Ministros. La CED tendría al Consejo Nacional de Descentralización como secretaria técnica. 4. Reformar las normas de elección de gobiernos municipales y regionales poniendo metas electorales más altas. Si no se obtiene más 40% en primera vuelta, se va a una segunda vuelta. Asimismo, la constitución de consejos regionales y municipales se daría de forma proporcional a la votación de primera vuelta.

Por último, es necesario retomar la agenda de la descentralización fiscal para realizar mejoras en la asignación de los recursos presupuestales y en la calidad del gasto. La redistribución provincial y distrital del canon y la creación de un fondo de estabilización del canon para ahorrar parte de la renta extractiva en épocas de vacas gordas y compensar en épocas de vacas flacas. De esta manera, los gobiernos regionales y locales podrían tener cierta estabilidad en sus presupuestos de inversión, y no como ahora que cuando hay mucho no logra gastar bien y cuando hay poco se quedan sin lo necesario para cumplir sus compromisos con la población.

En suma, hay que proteger e impulsar la descentralización corrigiendo sus defectos de diseño y de puesta en práctica. Al mismo tiempo hay que atacar los graves problemas de corrupción que atraviesan al gobierno central y que hoy se quieren ocultar adjudicando todos los problemas a la descentralización. ☺



Las denuncias contra César Álvarez se sabían hace varios años, sin embargo, la Contraloría se resistió a investigarlo.





# Negación de derechos

La visión privatista de la salud impide una norma integral en el sector y mantiene la precariedad.



**E**n los tres años del gobierno de Ollanta Humala, se ha evidenciado falta de y hasta negación de derechos en sectores claves de la sociedad. Aquí un recuento.

## TRABAJO

En el Perú sólo el 12% de la Población Económicamente Activa (PEA) tiene empleo decente, es decir, con derechos. Un 40% de la PEA ocupada no sólo labora sin un contrato formal, sino que su sueldo se encuentra por debajo del mínimo vital. No obstante el panorama, el gobierno de Ollanta Humala promulgó en julio del año pasado la controvertida Ley SERVIR que, entre otras cosas, impedía la negociación colectiva, con lo cual incumplía con las recomendaciones de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).

La medida urgente en el sector es la implementación de una Ley General del Trabajo, una legislación integral que asegure el respeto de los derechos laborales. En la misma línea, debe modificarse la Ley SERVIR por atender contra los mismos.

## EDUCACIÓN

A la falta de orientación de los primeros dos años de gobierno con la ministra Salas, se ha dado paso a una orientación privatista y tecnocrática con el ministro Saavedra, que propone convertir a la educación de un bien público en un recurso privado. Destaca en este sentido la propuesta de concesión masiva de escuelas públicas a entidades privadas, de manera similar a la que realizó la dictadura de Pinochet en Chile con las consecuencias de fracaso que conocemos y que hoy se buscan cambiar en ese país. Al sesgo tecnocrático se agrega la falta de presupuesto, algo menos del 3% del PBI, que sigue colocando al sector educación entre los parientes pobres de la

república peruana. Sorprende la inacción del sindicato de maestros, otrora combativo, frente a estos graves retrocesos.

## SALUD

El 36% de peruanos no tiene acceso a ninguna forma de atención de salud. El Seguro Integral de Salud, cubre sólo al 33%, Essalud sólo atiende a un 24% y quienes pueden acceder a un seguro privado son, apenas, un magro 6%. Si a ello añadimos las lamentables condiciones de los hospitales y servicios públicos tenemos un diagnóstico grave. Por si fuera poco, sólo el 2% de nuestro PBI es dedicado al sector.

La visión privatista impide una reforma integral en Salud. Además, se ampara en la sobreexplotación del trabajo de profesionales y trabajadores de la salud. ¿Qué hacer? Se necesita implementar un Sistema Nacional de Salud que unifique el financiamiento correspondiente al sector público, transforme el sistema de atención y priorice la prevención. Además, se necesita unificar la institucionalidad del Ministerio de Salud, Essalud y los hospitales de las Fuerzas Armadas y Policiales.

## PENSIONES

Continúa la aguda crisis del sistema de pensiones. El 79% de los peruanos que trabajan no aportan a ningún sistema y el 67% de los mayores de 65 años no tiene ninguna pensión ni esperanza de tenerla en el futuro. En lugar de afrontar este gravísimo problema de cobertura el gobierno continúa protegiendo negocios privados como las AFP y debilitando el sistema público, la ONP, que es la única posibilidad de garantizar una pensión digna para nuestros viejos. Urge que la reforma integral del sistema de pensiones se convierta en una bandera central de los trabajadores. ☺

☺ Saludamos la publicación del protocolo del aborto terapéutico que, antes que un avance, constituye el cumplimiento de una ley.



La falta de brújula y liderazgo en este gobierno ha actuado en desmedro de los ciudadanos.

# Agenda mínima al 2016

## 1 REFORMA POLÍTICA Y DEMOCRATIZACIÓN

Mejorar la representación política a través de una reforma electoral y partidaria, que permita que las elecciones no solo sean libres sino también justas. Para ello hay que facilitar el registro de nuevos partidos, darles la ayuda económica indispensable para funcionar y eliminar el voto preferencial para reemplazarlo por elecciones primarias abiertas a la ciudadanía. Esta primera reforma debe preparar el camino para la reforma constitucional, que permitirá un nuevo contrato social a favor del pueblo peruano.

## 3 MEDIO AMBIENTE Y DEPREDACIÓN

Establecer las prioridades del desarrollo sustentable que han sido dejados de lado y fortalecer el trabajo de la autoridad ambiental (Ministerio del Ambiente) que pueda llevarla adelante en términos de fiscalización (OEFA) y con los instrumentos para llevar a cabo esta tarea. Solo así se podrá promover que los Gobiernos Regionales asuman la tarea de establecer estrategias de manejo del cambio climático. Por último, resulta urgente retomar la agenda indígena y una implementación real de la Ley de Consulta Previa.

## 2 ECONOMÍA Y REACTIVACIÓN PRODUCTIVA

Aplicar políticas contra-cíclicas: el BCR debe continuar bajando la tasa de interés de referencia y el MEF debe aumentar el gasto público. Estas son medidas que reactivarán la economía en el corto plazo. En el largo plazo, se requiere un plan de diversificación productiva que apunte a lo siguiente: Fomentar la inversión privada y pública en infraestructura de transportes y energética, formación de cadenas de valor propias, modernización e invocación en el sector agrícola y elevar el tipo de cambio real para hacer de nuestra producción más competitiva en los mercados internacionales.

## 4 DESCENTRALIZACIÓN Y DESAFÍO CENTRALISTA

Impulsar la creación de una Coordinadora Estatal para la Descentralización (CED), con participación de la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, la Asociación de Municipalidades del Perú y la Presidencia del Consejo de Ministros, la cual deberá liderar las reformas urgentes para retomar la agenda descentralista. Con ello se debe impulsar una agenda de descentralización fiscal para realizar mejoras en la asignación de los recursos presupuestales y en la calidad del gasto, con un importante trabajo en materia de fiscalización por parte de la Contraloría.

## 5 NEGACIÓN DE DERECHOS

Retomar la Agenda por la Igualdad que ha sido abandonada por programas sociales de emergencia. Esta agenda significa promover derechos para todos los peruanos en materia de salud, educación, trabajo y pensiones. Se trata de promover el acceso de los peruanos a bienes públicos reinvertiendo los procesos de privatización en curso.